

ПРОГРАМА
відшкодування різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги
КП «Фрунзенське ЖКП»
на 2019 - 2021 роки

1. Загальні положення

1.1 Комунальне підприємство «Фрунзенське ЖКП» знаходиться в управлінні Широківської селищної ради та здійснює свою діяльність на підставі Статуту, затвердженого рішенням Широківської селищної ради від 22.12.2016 року №255-16/VII.

Основними із видів діяльності підприємства є надання житлово-комунальних послуг з водопостачання, водовідведення.

Діяльність підприємства полягає у максимальному задоволенні потреб населення, установ та організацій смт Широке в житлово-комунальних послугах; здійсненні комплексного благоустрою територій; забезпеченні належного технічного стану житлових будинків та споруд, безперебійності роботи технічного устаткування житлових будинків та споруд; одержанні прибутків від виконання робіт з благоустрою населених пунктів, надання житлово- комунальних послуг та інших послуг передбачених укладеними договорами.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи у забезпеченні холодною та гарячою водою, водовідведенням, газо- та електропостачанням, опаленням, а також вивезення побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.

Пунктом 2 частини 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону.

Пунктом 2 абзацу а) статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать: власні (самоврядні) повноваження, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Відповідно до п. 10 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» зазначено, що формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, економічно обґрунтованих планованих витрат,

визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, у тому числі галузевих технологічних нормативів використання питної води на підприємствах водопровідно-каналізаційного господарства з урахуванням основних особливостей технологічних процесів конкретного виробництва, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді. В разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Згідно зі ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливорює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцю різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Також згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат комунальному підприємству в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення смт Широке житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші товарно-матеріальні цінності;
- виникнення заборгованості із заробітної плати;
- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету Широківської ОТГ є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності комунального підприємства «Фрунзенське ЖКП» в період встановлення тарифів в розмірі меншому, ніж економічно обґрунтованих та на період до встановлення нових тарифів.

Відповідно до статті 91 Кодексу, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів місцевого бюджету за умови прийняття Програми відшкодування різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги КП «Фрунзенське ЖКП» (далі Програма).

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20 вересня 2017 року №793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів» передбачено код ТПКВКМБ 6071

«Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)» (із змінами).

Програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про ціни і ціноутворення», Постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

2. Мета програми

Прийняття Програми має за мету:

- прогнозування та виділення коштів з місцевого бюджету Широківської селищної ради для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням житлово-комунальних послуг;
- забезпечення беззбиткової діяльності комунального підприємства відповідно до вимог Господарського кодексу України, Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
- збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання, водовідведення на нормативному рівні;
- належне виконання зобов'язань роботодавця перед працівниками підприємства по оплаті праці;
- надання населенню смт Широке послуг за цінами, нижчими від розміру економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво.

3. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, джерела фінансування

Серед альтернативних способів досягнення цілей цієї Програми є:

1). Збереження існуючого стану та без відшкодування різниці в тарифах з місцевого бюджету.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

2). Встановлення більш високих тарифів, в розмірі економічно обґрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною з причини того, що підвищення тарифів для населення в розмірі економічно обґрунтованих обсягів збільшить фінансове навантаження на одержувачів та погіршить їх соціальне становище, враховуючи значну наявність громадян, які отримують на сім'ю незначний сукупний дохід і разом з цим не мають права на одержання житлових субсидій.

3). Виділення коштів з державного бюджету для відшкодування різниці в тарифах.

Відповідно Закону України «Про державний бюджет» не заплановано надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, бюджетним установам і організаціям та/або іншим підприємствам теплопостачання, централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають такі послуги та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування.

Отже, ця альтернатива відповідно до діючого на сьогоднішній день законодавства не є можливою.

4). Виділення з місцевого бюджету коштів для компенсації різниці в тарифах.

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і КП «Фрунзенське ЖКП», вирішення проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Широківської селищної ради про програму відшкодування різниці в тарифах на житлово – комунальні послуги КП «Фрунзенське ЖКП».

4. Фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється у такому порядку:

1). Фактичне відшкодування різниці в тарифах для КП «Фрунзенське ЖКП» проводиться на підставі обґрунтованих розрахунків різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги, яка виникла у зв'язку із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги в розмірі нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, за фактично спожиті обсяги послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

2). КП «Фрунзенське ЖКП» здійснює підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно – обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання з централізованого водопостачання та водовідведення та подає їх на розгляд виконавчому комітету Широківської селищної ради.

3). Виконавчий комітет Широківської селищної ради, як головний розпорядник коштів, здійснює перерахування коштів місцевого бюджету одержувачу бюджетних коштів – КП «Фрунзенське ЖКП» на рахунки, відкриті в Управлінні Державної Казначейської служби України.

Кошти за відшкодування в різниці в тарифах КП «Фрунзенське ЖКП» використовує на оплату послуг з водопостачання та електроенергії.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей місцевого бюджету Широківської селищної ради.

5. Контроль за виконанням Програми

Координацію та контроль за ходом виконання програми здійснює у межах повноважень, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» Широківська селищна рада та її виконавчий комітет.

Контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів здійснює виконавчий комітет Широківської селищної ради.

Секретар селищної ради

Алла КРАСНОВА

Паспорт Програми

1.	Назва:	Відшкодування різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги КП «Фрунзенське ЖКП» на 2019-2021роки
2.	Підстава для розроблення:	1. Бюджетний кодекс України, 2. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», 3. Закон України «Про житлово-комунальні послуги», 4. Закон України «Про ціни і ціноутворення», 5. Постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (зі змінами)
3.	Ініціатор розроблення Програми:	Виконавчий комітет Широківської селищної ради КП «Фрунзенське ЖКП»
4.	Розробник Програми:	Виконавчий комітет Широківської селищної ради
5.	Відповідальний виконавець Програми:	Виконавчий комітет Широківської селищної ради КП «Фрунзенське ЖКП»
6.	Учасники Програми:	Виконавчий комітет Широківської селищної ради КП «Фрунзенське ЖКП»
7.	Перелік місцевих бюджетів, які приймають участь у виконанні Програми:	Місцевий бюджет Широківської селищної ради
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис. грн.	2868,0
9.	В тому числі із коштів місцевого бюджету, тис. грн.	2868,0
10.	Терміни реалізації Програми:	2019-2021роки

**Перелік
напрямів, завдань і заходів до Програми «Відшкодування різниці в тарифах
на житлово-комунальні послуги КП «Фрунзенське ЖКП» на 2019 -2021роки»**

№ п/п	Назва напрямку (пріоритетні завдання)	Заходи програми	Строк виконан ня	Виконавці	Орієнтовні обсяги фінансування, тис.грн.				Джерела фінансування	Очікуваний результат
					Усього	2019	2020	2021		
1	Сприяння розвитку та беззбитковому функціонуванню КП «Фрунзенське ЖКП»	Відшкодування КП «Фрунзенське ЖКП» різниці між затвердженим розміром тарифів та економічно-обґрунтованими витратами на виробництво житлово-комунальних послуг	2019-2021	Виконавчий комітет Широківської селищної ради , КП «Фрунзенське ЖКП»	2868,00	800,0	1068,0	1000,0	місцевий бюджет	Забезпечення беззбиткової роботи КП «Фрунзенське ЖКП» в частині надання послуг з водопостачання, водовідведення. Отримання населенням Широківської громади стабільних та якісних житлово – комунальних послуг.
	ВСЬОГО:				2868,00	800,0	1068,0	1000,0		

Секретар селищної ради

Алла КРАСНОВА